

Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

ПРОТОКОЛ № 10
заседания экспертного совета

г. Новосибирск

17 сентября 2019 года

Место проведения заседания: г. Новосибирск, Красный проспект, 34, малый зал мэрии города Новосибирска (каб. 134)

Заседание открыто: в 11 часов 00 минут.

Заседание закрыто: в 12 часов 00 минут.

На заседании присутствовали:

Алтухов Сергей Игоревич

– президент Союза «Новосибирская торгово-промышленная палата», председатель экспертного совета;

Леоненко Максим Викторович

– заместитель начальника департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска – начальник управления предпринимательства и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска, заместитель председателя экспертного совета;

Козлов Александр Сергеевич

– начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска, ответственный секретарь экспертного совета.

Члены экспертного совета:

Безрученкова Наталия Владимировна

– председатель Совета предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска;

Волобуев Олег Николаевич	– депутат Совета депутатов города Новосибирска;
Запруднова Марина Валентиновна	– начальник управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска;
Карпекин Сергей Вадимович	– генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Сибирская юридическая компания»;
Касаткина Ольга Михайловна	– председатель Совета предпринимателей Железнодорожного района города Новосибирска;
Козырев Александр Вениаминович	– помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (по согласованию);
Кошелева Наталья Александровна	– координатор по Новосибирской области ассоциации «Коалиция малых и торговых форматов и киоскеров»;
Маслова Маргарита Алексеевна	– начальник департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска.

Кворум для обсуждения поставленных на повестку дня вопросов имеется, заседание экспертного совета считается правомочным.

На заседании также присутствовали:

Гурская Алена Геннадьевна – заместитель начальника отдела оценки регулирующего воздействия и правового обеспечения управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области;

представители Ассоциации строительных организаций Новосибирской области, саморегулируемой организации «Ассоциация «Новосибирские строители», Новосибирской региональной общественной организации «Центр культурного наследия наций и развития народных ремесел», Союза транспортников, экспедиторов и логистов Сибири, саморегулируемой организации «Транспортный союз Сибири», регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирской областной организации производителей и продавцов пивной и алкогольной продукции «ПИАП», ассоциации «Некоммерческое партнерство «Национальный жилищный конгресс» в Новосибирской области;

студенты федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет».

Повестка дня:

1. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска как инструмент защиты прав предпринимателей.

Докладчик:

Козлов Александр Сергеевич – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

Содокладчик:

Кошелева Наталья Александровна - вице-президент Ассоциации малоформатной торговли, координатор по Сибирскому и Дальневосточному ФО.

2. О результатах проведения ОРВ муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска за I-III кварталы 2019 года.

Докладчик:

Козлов Александр Сергеевич – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

3. О составе и совершенствовании работы экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Докладчик:

Бутко Роман Викторович – консультант отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

4. О разделе «Оценка регулирующего воздействия» правового портала мэрии города Новосибирска.

Докладчик:

Бутко Роман Викторович – консультант отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

Заседание экспертного совета:

Со вступительным словом выступил председатель экспертного совета Алтухов С. И., отметив, что настоящее заседание экспертного совета является расширенным, на него приглашен широкий круг представителей предпринимательского сообщества с целью популяризации повышения роли оценки регулирующего воздействия в правовом регулировании отношений, связанных с осуществлением предпринимательской и инвестиционной деятельности. Также было предложено одобрить повестку дня заседания экспертного совета.

В голосовании приняли участие 11 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 11 человек, «против» - 0 человек, воздержался от голосования 0 человек.

Решение одобрить повестку дня принято единогласно.

1. По первому вопросу повестки дня выступил Козлов А. С., который ознакомил членов экспертного совета с предметом и практикой оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска как инструмента защиты прав предпринимателей (копия доклада прилагается, приложение 1).

Содокладчиком по первому вопросу повестки дня выступила Кошелева Н. А., которая отметила роль процедур оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, привела примеры положительной практикой учета предложений представителей предпринимательского сообщества при проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта органов государственной власти РФ.

По завершению выступления были заданы следующие вопросы и высказаны предложения:

Карпекин С. В.: оценка регулирующего воздействия и экспертиза являются достаточно тонкими инструментами, позволяющими предпринимателям отстаивать свои интересы при подготовке проектов правовых актов и оценке действующего правового регулирования. Они требуют наличия определенных навыков и квалификации, но при этом дают возможность эффективно защищать права бизнеса. Не все предприниматели знают об этих инструментах, еще меньшее количество участвует в процедурах ОРВ и экспертизы. Повысить уровень взаимодействия с разработчиками правовых актов, затрагивающих интересы бизнеса, помогают соглашения о сотрудничестве в сфере ОРВ и экспертизы, которые заключаются с мэрией города Новосибирска. Призываю представителей объединений

предпринимательского сообщества к заключению соглашений, к участию в указанных процедурах, поскольку отдача от этого участия реальна.

По итогам обсуждения председательствующим на заседании предложено принять к сведению информацию, полученную от докладчиков.

В голосовании приняли участие 11 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 11 человек, «против» - 0 человек, воздержался от голосования 0 человек.

Решение принять к сведению информацию, полученную от докладчиков, принято единогласно.

2. По второму вопросу повестки дня выступил Козлов А. С., который ознакомил членов экспертного совета с результатами работы департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в сфере ОРВ проектов муниципальных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов за I-III кварталы 2019 года (копия доклада прилагается, приложение 2).

По итогам обсуждения председательствующим на заседании предложено принять к сведению информацию, полученную от докладчика.

В голосовании приняли участие 11 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 11 человек, «против» - 0 человек, воздержался от голосования 0 человек.

Решение принять к сведению информацию, полученную от докладчика, принято единогласно.

3. По третьему вопросу повестки дня выступил Бутко Р.В., который ознакомил членов экспертного совета с информацией о составе и совершении работ экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (копия доклада прилагается, приложение 3).

По итогам обсуждения председательствующим на заседании предложено принять к сведению информацию, полученную от докладчика.

В голосовании приняли участие 11 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 11 человек, «против» - 0 человек, воздержался от голосования 0 человек.

Решение принять к сведению информацию, полученную от докладчика, принято единогласно.

4. По четвертому вопросу повестки дня выступил Бутко Р. В., который ознакомил членов экспертного совета с результатами работы по совершенствованию раздела «Оценка регулирующего воздействия» правового портала мэрии города Новосибирска (копия доклада прилагается, приложение 4).

По итогам обсуждения председательствующим на заседании предложено принять к сведению информацию, полученную от докладчика.

В голосовании приняли участие 11 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 11 человек, «против» - 0 человек, воздержался от голосования 0 человек.

Решение принять к сведению информацию, полученную от докладчика, принято единогласно.

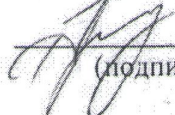
Председатель
экспертного совета:

«1» октябрь 2019 года


(подпись, ФИО)

Ответственный секретарь экспертного
совета:

«1» октябрь 2019 года

 / А. С. Козлов
(подпись, ФИО)

**Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных
нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертиза
муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска
как инструмент защиты прав предпринимателей**

С 1 января 2015 года в городе Новосибирске внедрена система оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Целью оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов является определение и оценка возможных положительных и отрицательных последствий принятия проектов актов, выявление в проектах актов положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также оценка возможных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Новосибирска, которые дополнительно могут возникнуть в связи с принятием указанных проектов муниципальных нормативных правовых актов. Экспертиза проводится в целях выявления в муниципальных нормативных правовых актах города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, оценка регулирующего воздействия – механизм, который позволяет бизнесу принимать непосредственное участие в разработке нормативных правовых актов. Это диалог между представителями бизнеса и власти, результат которого – создание благоприятных условий для эффективной и успешной работы каждого предпринимателя.

Задачами проведения ОРВ и экспертизы являются:

- повышение эффективности муниципального регулирования отношений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- повышение качества проектов муниципальных нормативных правовых актов и муниципальных нормативных правовых актов в указанной сфере;
- совершенствование принимаемых управленческих решений;

- сокращение степени вмешательства муниципального регулирования в сферу деятельности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- снижение издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- улучшение делового климата и повышение инвестиционной привлекательности города Новосибирска;

- повышение доверия граждан и бизнеса к принимаемым органом местного самоуправления решениям.

В целях достижения указанных целей и задач были разработаны и приняты следующие муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие порядок проведения ОРВ и экспертизы:

решение Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

постановление мэрии города Новосибирска от 07.06.2017 № 2622 «О форме сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта города Новосибирска, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Необходимо отметить, что в июне 2017 года создан экспертный совет по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в состав которого вошли представители предпринимательского сообщества, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, депутаты Совета депутатов города Новосибирска, представители структурных подразделений мэрии города. Деятельность экспертного совета направлена на совершенствование оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. Заседания экспертного

совета проводятся ежеквартально, на них обсуждаются различные вопросы по ОРВ и экспертизе, подводятся итоги проведения данных процедур, даются рекомендации по их совершенствованию.

Процедура ОРВ состоит из следующих этапов:

- размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска, содержащего описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, обоснование необходимости разработки проекта муниципального правового акта и цели предлагаемого правового регулирования;

- проведение публичных консультаций по проекту муниципального правового акта путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», иных форм получения информации (совещаний, опросов заинтересованных лиц), в рамках публичных консультаций участники публичных консультаций направляют разработчику акта предложения по проекту муниципального правового акта;

- подготовка заключения по результатам ОРВ, учитывающего предложения и замечания участников публичных консультаций. В заключении содержатся выводы о наличии либо отсутствии в проекте муниципального правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Процедура проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска состоит из следующих этапов:

- формирование плана проведения экспертизы, утверждаемого правовым актом мэрии, с учетом предложений государственных органов, органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества, организаций и физических лиц. Для его формирования на официальном сайте города Новосибирска размещается информационное сообщение о формировании плана. План на следующий календарный год утверждается правовым актом мэрии до 25 декабря текущего года;

- проведение экспертизы в соответствии с планом проведения экспертизы, в ходе которой проводятся публичные консультации, исследование муниципального правового акта и составляется заключение, содержащее сведения о наличии (отсутствии) в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Предусмотренные процедуры проведения ОРВ и экспертизы устанавливают возможность участия в них представителей предпринимательского сообщества наравне с другими участниками

публичных консультаций (экспертного или научного сообществ, органов государственной власти, иных лиц, в том числе физических), которые в рамках публичных консультаций могут выразить свою позицию по проектам правовых актов, учитываемую при их подготовке, а также по действующим муниципальным правовым актам, то есть действенные инструменты совершенствования муниципальных правовых актов.

Необходимо отметить, что за 2018 год из 43 проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, прошедших ОРВ, в 17 было выявлено 41 положение, необоснованно затрудняющее осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, 18 из которых были выявлены на основании поступивших от представителей предпринимательского сообщества предложений. На сегодняшний день разработчиками учтены 34 замечания (по 14 проектам). Остальные 7 замечаний (в 3 проектах) рассмотрены разработчиками, проекты дорабатываются с учетом указанных замечаний.

За первый-третий квартал 2019 года из 49 проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, прошедших ОРВ, в 30 было выявлено 100 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, часть из которых были выявлены на основании поступивших от представителей предпринимательского сообщества предложений. На сегодняшний день разработчиками учтено 39 замечаний по 14 проектам, работа по учету указанных замечаний ведется, нами контролируется.

Например, в рамках проведения публичных консультаций по проекту постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении Порядка выдачи владельцем автомобильной дороги местного значения согласия в письменной форме на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги с автомобильной дорогой местного значения и примыкания автомобильной дороги к автомобильной дороге местного значения» Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области предложил исключить из проекта Порядка пункт, который предусматривает возможность досрочного отзыва и аннулирования согласия на строительство, если заявитель осуществляет строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечения или примыкания с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, цели получения согласия. По его мнению, в проекте Порядка отсутствует процедура и сроки принятия решения о досрочном отзыве и аннулировании согласия, а также уведомления заявителя о таком решении. Кроме того проектом не установлены правовые последствия при устранении заявителем нарушений, послуживших основанием для досрочного отзыва и аннулирования согласия. ДПиКР поддержал данные предложения, указав, что предлагаемое разработчиком правовое регулирование установлено с превышением полномочий органов местного самоуправления, поскольку

федеральное законодательство не предусматривает возможность отзыва и аннулирования выданного согласия. Разработчик акта, рассмотрев предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, исключил из проекта Порядка оспариваемый пункт.

В рамках проведения ОРВ проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О Правилах благоустройства территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска» поступили предложения от члена экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, М. А. Дмитриева, который предложил в целях устранения возможности произвольного толкования и учета актуальных потребностей жителей города в обеспеченности банкоматами и терминалами оплаты услуг уточнить формулировку абзаца третьего пункта 2.2.5.4 проекта Правил, установив, что размещение нестационарных объектов не допускается в 25-метровой зоне от периметра технических сооружений и наземных вестибюлей станций метрополитена, за исключением терминалов оплаты услуг, банкоматов и торговых автоматов по продаже любых товаров и киосков со специализацией: продажа продуктов питания, периодической печатной продукции, театральных билетов, билетов на городской пассажирский транспорт, аптечных товаров. Данное предложение одобрено экспертами на публичных слушаниях и учтено в решении совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469 «О Правилах благоустройства территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска». Или, например, было внесено предложение в пункт 2.2.5.6 проекта Правил о необходимости установки туалетных кабин у нестационарных объектов общественного питания при отсутствии общественных туалетов на прилегающей территории в пределах 350 м. В целях обеспечения единообразного подхода к установке туалетных кабин у нестационарных объектов указанное предложение одобрено экспертами и также учтено при принятии нормативного акта.

В сентябре 2018 года оценку регулирующего воздействия прошел проект постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 11.09.2017 № 4236 «О Порядке предоставления субсидий на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска». В ходе проведения публичных консультаций поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в

Новосибирской области, касающиеся необоснованного возложения на получателей субсидии обязанностей по предоставлению отчетности о ее использовании. Уполномоченным было отмечено, что субсидия предоставляется на возмещение уже произведенных затрат. Предложения Уполномоченного разработчиком были признаны обоснованными и учтены в постановлении мэрии города Новосибирска от 02.10.2018 № 3634.

Необходимо отметить, что процедуры ОРВ и экспертизы требуют постоянного развития, совершенствования и улучшения с учетом складывающейся практики. Так как проведение ОРВ направлено на снижение издержек, в том числе для субъектов предпринимательской деятельности, обеспечение экономии бюджетных средств, снижения риска возникновения коррупции, а также повышения доверия граждан и бизнеса к принимаемым органами власти решениям, важным направлением является деятельность по взаимодействию с объединениями предпринимателей (предпринимателями) при проведении ОРВ и экспертизы, привлечение их к активному участию в данных процедурах. В настоящее время в публичных консультациях принимают участие по 5-7 представителей. В целях увеличения участников публичных консультаций информация о начале публичных консультаций размещается на правовом портале мэрии города Новосибирска, на сайте «Электронная демократия Новосибирской области», производится адресная рассылка информации объединениям предпринимателей города Новосибирска.

Кроме того, в целях более эффективного взаимодействия с предпринимательским сообществом мэрией города Новосибирска предлагается заключение соглашений о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, в рамках которых стороны осуществляют взаимодействие, направленное на обеспечение информационно-аналитической поддержки проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирск.

В настоящее время заключено 10 таких соглашений между мэрией города Новосибирска и объединениями предпринимателей.

О результатах проведения ОРВ муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска за I-III кварталы 2019 года

За первый-третий кварталы 2019 года на ОРВ разработчиками было направлен 61 проект муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, из которых оценка регулирующего воздействия проведена в отношении 49 проектов, 8 проектов проходят ОРВ в настоящее время и 4 проекта были возвращены разработчику в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (проект решения Совета депутатов города Новосибирска «О Порядке согласования архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства» - снят с рассмотрения на основании письма от 15.04.2019 № 30/02/02896 по причине необходимости дополнительной проработки; проекты постановлений мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению жилых помещений маневренного фонда муниципального специализированного жилищного фонда», «О внесении изменений в Порядок предоставления грантов в форме субсидий на поддержку профессиональной творческой деятельности в сфере культуры, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 17.04.2017 № 1718»; «О внесении изменений в Порядок предоставления муниципальных грантов в форме субсидий в сфере молодежных общественных инициатив, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 27.03.2017 №1255» возвращены без проведения ОРВ по причине отсутствия основания для проведения ОРВ).

Необходимо отметить, что из общего числа поступивших на ОРВ проектов только в отношении 24 была проведена (проводится) полная процедура ОРВ.

Из 49 проектов, прошедших ОРВ, в 30 было выявлено 100 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. На сегодняшний день разработчиками учтено

39 замечаний по 14 проектам. Оставшиеся замечания разработчиками рассмотрены, однако необходимо время для доработки указанных проектов. Работа по учету указанных замечаний ведется, нами контролируется. Относительно низкие цифры учета замечаний разработчиками на сегодняшний момент объясняются, в том числе летней паузой в работе Совета депутатов города Новосибирска. В целом разработчики в подавляющем большинстве случаев соглашались с нашими замечаниями.

На сайте «Электронная демократия Новосибирской области» в контрольный период было размещено 28 проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. В том числе нами выкладываются заключения по проектам, которые прошли короткую процедуру ОРВ.

Кроме того, в I-III кварталах 2019 года в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2018 № 4641 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год» в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведена экспертиза 6 муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, включенных в план, и 2 муниципальных нормативных правовых акта города Новосибирска проходят экспертизу в настоящее время. В подготовленных 6 заключениях по результатам экспертизы выявлено 17 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. В процессе подготовки заключений по экспертизе нами велась работа с разработчиками по обоснованию необходимости учета выявленных замечаний, в результате чего из 17 замечаний в муниципальных правовых актах и проектах муниципальных правовых актов, подготовленных по результатам экспертизы в 2019 году, 15 учтено разработчиками (более 86%).

**О составе и совершенствовании работы экспертного совета по
оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных
нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих
новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными
нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности
для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и
экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города
Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности**

Одним из вопросов, обсуждавшихся на двух прошлых заседаниях экспертного совета, являлся вопрос совершенствования его работы в целях исключения ситуаций, когда заседания отменяются в связи с отсутствием кворума. В соответствии с пунктом 4.4 действующего Положения об экспертном совете (утверждено постановлением мэрии города Новосибирска от 06.04.2015 № 2769) заседание экспертного совета считается правомочным, если на нем присутствует более половины членов экспертного совета с обязательным присутствием председателя экспертного совета или заместителя председателя экспертного совета. На данный момент экспертный совет состоит из 18 человек, следовательно, для кворума необходимо присутствие минимум 10 человек, но не всегда получается собрать совет в требуемом составе.

На прошлом заседании обсуждались результаты изучения практики регионов и муниципальных образований по данному вопросу, предпочтительным вариантом было признано снижение доли членов совета, присутствующих на заседании, необходимой для установления кворума с одновременным увеличением количества членов совета, в связи с чем к сегодняшнему заседанию подготовлено два проекта постановлений мэрии города Новосибирска, которые в настоящее время проходят процедуру согласования со структурными подразделениями мэрии города Новосибирска (включены в раздаточный материал).

Проектом постановления «О внесении изменений в Положение об экспертном совете» устанавливается, что заседание экспертного совета считается правомочным, если на нем присутствует не менее одной трети от состава членов экспертного совета с обязательным присутствием председателя экспертного совета или заместителя председателя экспертного совета.

В связи с кадровыми изменениями проектом постановления «О внесении изменений в состав экспертного совета» вместо членов совета Каур Ирины Владимировны и Воробьева Юрия Сергеевича в состав введены:

Макарцева Ольга Сергеевна – помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, ранее которая ранее занимала должность начальника департамента по правовым вопросам Законодательного Собрания Новосибирской области;

Морозов Александр Сергеевич, руководитель бизнес-инкубатора муниципального автономного учреждения «Городской центр развития предпринимательства».

В состав совета вводятся три новых члена:

Бондаренко Евгения Анатольевна — управляющий партнер компании «Юсконсалт», член Ассоциации юристов России, по основной работе занимается гражданско-правовыми вопросами, имеет публикации в прессе, посвященные юридическому сопровождению бизнеса;

Бурденюк Евгений Николаевич — сопредседатель Новосибирского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», председатель Совета предпринимателей Калининского района, заместитель председателя Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия при министерстве экономического развития Новосибирской области;

Остахов Виктор Александрович — сопредседатель регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», который возглавляет в организации комитет по строительству.

Таким образом, в соответствии с указанными проектами кворум, необходимый для признания заседания экспертного совета состоявшимся, уменьшен с более $\frac{1}{2}$ членов совета до не менее $\frac{1}{3}$ от состава, при этом количество членов увеличено с 18 до 21 человека.

**О разделе «Оценка регулирующего воздействия» правового портала
мэрии города Новосибирска**

В соответствии с рекомендациями, подготовленными рабочей группой экспертного совета, департаментом связи и информатизации мэрии города Новосибирска был разработан усовершенствованный по содержанию и структуре раздел «Оценка регулирующего воздействия» правового портала мэрии города Новосибирска.

Основными нововведениями, которые появились в новой версии раздела, являются:

1. Создание подраздела «Актуальное», целью которого является аккумулирование информации в сфере ОРВ и экспертизы, важной на текущий момент.

В подразделе «Актуальное» содержится следующая информация:

проекты муниципальных НПА, проходящие обсуждение в рамках ОРВ в связи с публичными консультациями по уведомлению о подготовке проекта;

проекты муниципальных НПА, проходящие обсуждение в рамках ОРВ в связи с публичными консультациями по проекту;

муниципальные НПА, проходящие обсуждение в рамках экспертизы;

план экспертизы на текущий календарный год;

информация о сборе предложений для формирования плана экспертизы на следующий календарный год;

мониторинг внесения изменений в действующие нормативные акты.

2. Появление отдельных разделов, посвященных результатам ОРВ и экспертизы, в которых будут размещаться актуальные отчёты уполномоченного структурного подразделения по проведению ОРВ и экспертизы (ежегодный отчёт о результатах ОРВ, отчёт об исполнении плана экспертизы и др.)

3. Появление карточки проекта муниципального правового акта, позволяющей отследить его прохождение на разных стадиях, в одном месте ознакомиться со всеми сопровождающими процедуру ОРВ или экспертизы конкретного документа материалами, содержащей ссылку на размещение проекта на сайте «Электронная демократия Новосибирской области».

4. Создание отдельного раздела, посвященного экспертному совету, включая страницу с его актуальным составом и краткой информацией о его членах.

На сегодняшний день ведется работа по наполнению нового раздела параллельно с ведением действующего. Членам экспертного совета

предложено высказать предложения и замечания по структуре и содержанию нового раздела по электронной почте.

Дальнейшими шагами по совершенствованию указанного раздела станут создание страницы «Архив», которая будет содержать данные по ОРВ и экспертизе за прошлые годы, механизма поиска по сайту, а также реализации возможности подписки на информацию о публичных консультациях в рамках ОРВ и экспертизы.